



**Guardia di Finanza**  
**REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO ABRUZZO**  
**Ufficio Amministrazione - Sezione Acquisti**

**DETERMINA A CONTRARRE**  
**N. 1751 IN DATA 05.12.2024**

**Oggetto:** affidamento, mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), esperita attraverso una "Trattativa Diretta" del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), finalizzato all'acquisto di servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sul lavoro ai fini dell'individuazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione – R.S.P.P., ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, per le esigenze del Comando Regionale Abruzzo e Reparti dipendenti, per il periodo di mesi 12 (dodici) decorrenti dal 01.01.2025 al 31.12.2025.

**Capitoli di bilancio 4230, 4264 e 4273 art. 14 – E.F. 2025/2026.**

**CIG: B4A1CB5791.**

**Id. RdA/GeMat: AQ052PPC2024511696.**

**IL COMANDANTE DELL'ENTE**

- **Visto** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 *"Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato"*;
- **Visto** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827 *"Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato"*;
- **Visto** il D.M. 24 ottobre 2014, n. 181 *"Regolamento recante il Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza"*;
- **Visto** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, in vigore dal 01.04.2023, con efficacia dal 01.07.2023;
- **Visti:**
  - l'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023 riguardante la programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi;
  - gli artt. 14 e 48 del D. Lgs. 36/2023, recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sottosoglia;
  - l'Art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, recante disposizioni sulle piattaforme di approvvigionamento digitale;
  - il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 20 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di Amministrazione trasparente;
  - l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]"*;
  - l'art. 17, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure *"ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti" [...]*;
  - l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e la determinazione ANAC 5 marzo 2008, n. 3, riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;

- l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, che prevede la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
  - l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, le Delibere 27 luglio 2022, n. 371 e 11 gennaio 2017, n. 1 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in base alle quali il Codice identificativo di gara è richiesto a cura del Responsabile del procedimento prima della procedura di individuazione del contraente;
  - l'art. 7-ter, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 90/2016 (introdotto dall'art. 6 del D.Lgs. n. 116/2018), ai sensi del quale la Direzione Programmazione Finanziaria e Bilancio del Comando Generale ha reso disponibile sul conto corrente di questo Ente una dotazione del Fondo Scorta per sopperire alle momentanee deficienze di cassa ed alle speciali esigenze previste dal "Regolamento di Amministrazione";
  - la circolare n. 121310 in data 27.04.2022 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione, recante *"Disposizioni in merito all'utilizzo del Fondo Scorta (ex art. 7-ter del decreto legislativo 12 maggio 2016, n. 90)"*;
  - il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
  - la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;
  - la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 *"Legge di contabilità e finanza pubblica"*;
  - l'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), che ha modificato l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 disponendo che, per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore a € 5.000,00, non si rende necessario l'utilizzo del Mercato elettronico o di sistemi telematici di acquisto;
- **Vista** la determinazione n. 253634/2023 in data 31 agosto 2023 del Comandante Generale, di attribuzione delle competenze amministrative per i dirigenti della Guardia di Finanza;
- **Vista** la circolare n. 11435/2023 in data 16 gennaio 2023 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione, concernente *"Le fasi delle procedure di approvvigionamento negli acquisti sotto soglia comunitaria"* che, tra l'altro, modifica le seguenti disposizioni, alle quali è fatto qui richiamo:
- Determinazione n. 9000 in data 24 gennaio 2006 del Comandante Generale;
  - circolari nn. 16000 in data 13 febbraio 2006, 291023 in data 18 dicembre 2006, 351728 in data 2 dicembre 2014 e 86778 in data 24 marzo 2015 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione;
  - circolare n. 83596 in data 14 marzo 2016 del Comando Generale – Ufficio (ora Direzione) Approvvigionamenti;
- **Vista** la Circolare n. 255070/14 in data 09/09/2014 del Comando Generale – Ufficio Approvvigionamenti, concernente l'approvvigionamento di beni e servizi del Corpo attraverso gli strumenti di acquisto della Consip S.p.A.;
- **Vista** la circolare n. 266/2019 in data 02.01.2019 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione, recante *"Istruzioni amministrative in materia di contabilità ordinaria"* e integrazione con circolare n. 47306/2021 del 19/02/2021 (Sistemi Informativi Logistici-Dorsale informatica del funzionamento. Rilascio del nuovo applicativo SIBICO);
- **Dato atto** che, al fine di procedere celermente all'individuazione di un operatore economico affidatario della prestazione in parola - *nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti nonché delle pertinenti disposizioni vigenti dettate dal Nuovo Codice dei Contratti Pubblici* – è stata avviata dal Responsabile Unico del Progetto di questa Stazione appaltante, una esplorativa indagine di mercato, esperita mediante l'utilizzo di "Pec" della Sezione Acquisti, invitando n. 10 operatori economici attivi nella regione Abruzzo, presenti sul MEPA nello specifico settore merceologico di riferimento: *"Servizi di supporto specialistico"*, dei quali solo n. 5 hanno presentato un'offerta e delle predette cinque, quella proposta dalla società **"INNOVA SRL"** è risultata economicamente più conveniente (cfr. successiva Scheda Tecnico economica);
- **Preso atto:**
- dell'autorizzazione all'attivazione dell'iter amministrativo propedeutico all'approvvigionamento del servizio in parola disposto dal sovraordinato Comando Regionale Abruzzo Ufficio Pianificazione Programmazione e Controllo – Sezione Pianificazione e Programmazione, con f.n. 152952/2024/610/NC in data 04.10.2024;
  - dell'esigenza rappresentata e della valutazione espressa a riguardo dall'Ufficio Logistico – Sezione Infrastrutture ed approvata con nota n. 183222/2024 in data 28.11.2024 a firma dello

scrivente, quale Comandante del Reparto T.L.A. Abruzzo che annulla e sostituisce la precedente nota n. 157050 in data 11.10.2024;

- delle pertinenti valutazioni espresse dalla citata Articolazione Tecnica concernenti la “Scheda Tecnico-economica” - *allegata alla nota sopra evidenziata* – pervenuta dalla società “**INNOVA SRL**” riportante il dettaglio delle prestazioni da eseguire, nell’arco temporale previsto, con il relativo costo da sostenere che, dopo adeguata valutazione, è stato ritenuto congruo, confacente alle esigenze dell’Amministrazione ed in linea con i valori di mercato;
  - che le prestazioni da realizzare/beni da acquisire sono presenti sul MEPA e, pertanto, è possibile procedere all’attivazione di una Trattativa Diretta, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;
  - che, per quanto sopra esposto, in data 02.12.2024, alle ore 10:31 è stata pubblicata ed avviata una procedura negoziata, sotto soglia, tramite “Trattativa Diretta” del MEPA, contraddistinta dal n. 4892652, con la suddetta società;
- **Constatato** che l’approntamento dell’iter della spesa in parola è stato effettuato utilizzando la Richiesta di acquisto (RdA) attraverso la piattaforma integrata dedicata alla gestione patrimoniale dei beni mobili del Corpo (GeMat), identificata con il numero in oggetto indicato;
- **Dato atto** che si rende prioritario e non procrastinabile provvedere all’approvvigionamento del servizio in oggetto al fine di garantire il pieno rispetto delle norme di cui al D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, mediante l’individuazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione – R.S.P.P. per le esigenze del Comando Regionale Abruzzo e Reparti dipendenti, per il periodo di mesi 12 (dodici) decorrenti dal 01.01.2025 al 31.12.2025;
- **Atteso** che il valore del presente appalto risulta essere superiore a 5.000 euro ed inferiore alle soglie di cui all’art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), e che l’art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), che ha modificato l’art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, prevede che le “Amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- **Considerato** che, in sede di istruttoria del presente atto, si è appurato che allo stato non risultano attive e disponibili convenzioni Consip S.p.A. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.); al riguardo, si precisa che l’Amministrazione si riserva il diritto di *recedere* dal contratto – previa formale comunicazione alla Società affidataria con congruo preavviso – nel caso in cui si renda disponibile un accordo quadro o una convenzione stipulate da Consip S.p.A.;
- **Considerato** che, alla luce dell’istruttoria svolta, l’importo dell’affidamento è inferiore a € 140.000,00 e pertanto questa Amministrazione può, ai sensi dell’art. 62, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione in oggetto;
- **Ritenuto** che ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici D. Lgs. 36/2023, si può procedere all’affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici per importi inferiori a € 140.000,00 [...];
- **Dato atto** che:
- l’art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, dispone che *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]”*;
  - l’art. 17, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 stabilisce la possibilità di avviare le procedure *“ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- **Dato atto** che l’onere derivante dalla presente procedura è da spersarsi con gli stanziamenti di bilancio previsti nel D.P.F. (Documento di Programmazione Finanziaria) del Comando Regionale Abruzzo per l’E.F. 2025 sui Capitolo di bilancio 4230, 4264 e 4273 p.g. 14;

- **Precisato** che:
  - il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere, in tempi brevi, all'individuazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione – R.S.P.P. per le esigenze del Comando Regionale Abruzzo e Reparti dipendenti, per il periodo di mesi di mesi 12 (dodici) decorrenti dal 01.01.2025 al 31.12.2025;
  - il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del MEPA e successiva corrispondenza secondo l'uso del commercio;
  - le clausole contrattuali sono quelle del “CPV 79417000-0, “*Servizi di consulenza in materia di sicurezza – Servizi di supporto specialistico*”, nonché della “*Scheda Tecnico-economica*” inserita nella procedura telematica come documento della trattativa diretta in parola unitamente alla dichiarazione denominata “*Dichiarazione di opzione polizza - miglioramento prezzo*” predisposta ai sensi dell'art. 117 co. 14 del D.Lgs. 36/2023 al fine di esercitare la facoltà, da parte dell'Amministrazione, di richiedere un miglioramento del prezzo di aggiudicazione in luogo della costituzione della garanzia definitiva”;
  - il sistema ed il criterio di gara sono quelli del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, e quelli dei contratti sotto soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del medesimo Decreto;
- **Rilevato** che:
  - per tale specifica esigenza, risulta poco compatibile il ricorso a una Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, poiché la stessa necessita inevitabilmente di tempi più lunghi per l'individuazione dell'operatore economico esecutore;
  - da una ricerca svolta sul MEPA, è risultato che l'operatore economico individuato “**INNOVA SRL**” rende disponibile la prestazione oggetto della presente procedura di approvvigionamento, secondo le caratteristiche occorrenti e richieste dall'Amministrazione;
  - al citato operatore economico, in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 del D.Lgs. n. 36/2023, che saranno controllati anche in corso di esecuzione contrattuale, è stato trasmesso invito a Trattativa Diretta del MEPA n. 4892652 in data 02.12.2024, fissando il valore della base economica, soggetto a ribasso, in **€ 19.500,00 (IVA al 22% esclusa)**;
  - alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta (fissato alle ore 16:00 del 04.12.2024), si è constatato che in data 04.12.2024 alle ore 14:14:27, con numero di partecipazione 1918095 è stata depositata, da parte della società interpellata, un'offerta economica, con ribasso in valore percentuale pari **all' 1,00%**, ovvero pari ad **€ 195,00 (IVA al 22% esclusa)**, ottenendo, quindi un prezzo di aggiudicazione pari ad **€ 19.305,00 IVA al 22% esclusa**, considerato congruo e confacente alle esigenze dell'Amministrazione, come già appurato in precedenza dall'Organo Tecnico alla sede;
  - dalla “*Dichiarazione di opzione polizza - miglioramento prezzo*” con la quale l'operatore economico ha optato, in luogo della costituzione della “garanzia definitiva” (a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione ex art. 117), per un miglioramento del prezzo di aggiudicazione di cui al punto precedente, pari all'**1,00%**, ovvero pari ad **€ 193,05**, ottenendo pertanto un'offerta economica finale, da considerare per l'intera commessa, pari ad **€ 19.111,95 (IVA al 22% esclusa)**;
- **Dato** atto che l'appalto è stato registrato con **CIG.: B4A1CB5791**;
- **Accertato** che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
- **Ritenuto**, per le ragioni sopra esposte, di affidare l'esecuzione della prestazione in parola alla società “**INNOVA SRL**” per l'importo di **€ 19.111,95 (IVA al 22% esclusa)**;
- **Rilevato** il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice deontologico del Corpo e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. n. 36/2023, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al R.U.P. e agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso,

## DETERMINA

1. di autorizzare il Capo Gestione Amministrativa ad affidare, per le motivazioni espresse in premessa, il servizio in argomento alla società “**INNOVA SRL**” con sede **67051 Via Roma n. 242, Avezzano (AQ)**;
2. di imputare la spesa complessiva di **€ 23.316,58 (I.V.A. al 22% inclusa)**, sui **Capitoli di bilancio 4230, 4264 e 4273 p.g. 14 dell'Esercizio Finanziario 2025/2026**, - *da considerarsi*

come spesa presunta, ovvero massimo spendibile, in relazione alle prestazioni effettivamente eseguite - da calcolarsi in funzione di n. 3 (tre) fatturazioni trimestrali, una per il periodo dal 01.01.2025 al 30.04.2025, una per il periodo dal 01.05.2025 al 31.08.2025 e l'altra per il periodo dal 01.09.2025 al 31.12.2025, le quali saranno liquidate, presumibilmente e previo riscontro da parte dei militari "Direttori dell'Esecuzione Contrattuale", rispettivamente: la prima e la seconda fatturazione nei mesi di maggio e settembre 2025, la terza fatturazione nel mese di gennaio 2026;

3. che, se l'emissione della fattura elettronica avvenisse anticipatamente rispetto all'accredito delle somme sul sistema "SICOG", per la momentanea indisponibilità finanziaria sui pertinenti capitoli di bilancio E.F. 2025/2026, la spesa specifica per le prestazioni in oggetto sarà imputata al Fondo Scorta di questo Ente Amministrativo, da reintegrarsi successivamente dal Funzionario Delegato tramite Ordine Secondario di spesa (O/S) sul relativo capitolo/piano gestionale utilizzando la dotazione appena disponibile sul sistema SICOG;
4. che, attesa l'assenza di rischi da interferenza, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
5. di dare atto che il presente affidamento avviene ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) e art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, di nominare **Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Magg. Lorenzo Mancini**;
7. ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 37 del D.M. 24/10/2014, n. 181, di nominare **Direttore dell'Esecuzione Contrattuale il Lgt. Gianrico QUARANTA (D.E.C. titolare) e il V. Brig. Francesco D'ANGELO (D.E.C. sostituto)**. Al termine della fornitura/prestazione, il D.E.C. provvederà a redigere il certificato di regolare esecuzione contrattuale, come stabilito dall'art. 116 del D.Lgs. 36/2023;
8. che, laddove previsto, i materiali forniti saranno assunti in carico mediante GEMAT/VECOM ovvero costituiranno variante allo stato descrittivo degli immobili ovvero prontamente impiegati;
9. di autorizzare il Capo Gestione Amministrativa a stipulare il contratto, a pena di nullità, tramite documento di stipula del MEPA nonché mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
10. di autorizzare, come sopra evidenziato, il Capo Gestione Amministrativa a *recedere* dal contratto – previa formale comunicazione alla Società affidataria con congruo preavviso – nel caso in cui si renda disponibile un accordo quadro o una convenzione stipulate da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26 della L.488/1999 (Legge finanziaria 2000)<sup>1</sup> e ss.mm.ii;
11. di autorizzare il Capo Gestione Amministrativa a stipulare il contratto, a pena di nullità, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
12. di confermare, in relazione all'art. 117 c. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, l'opzione esercitata dall'operatore economico circa l'applicazione di un miglioramento dell'1,00% sul prezzo di aggiudicazione in luogo della costituzione della "garanzia definitiva" (Cfr. "*Dichiarazione di opzione polizza - miglioramento prezzo*" sopra menzionata e come dalle risultanze della documentazione amministrativa richiesta in fase di trattativa diretta);
13. che si procederà alla liquidazione a favore della società di cui sopra su presentazione di regolare fattura, previa verifica della regolare esecuzione della prestazione e all'assolvimento degli obblighi di tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010. Il pagamento sarà disposto entro il

---

<sup>1</sup> Tale norma regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni.

termine di 30 giorni dall'attestazione di regolare esecuzione della prestazione ovvero, se successiva dalla data di presentazione della fattura. È fatto salvo diverso maggior termine da disporsi contrattualmente. La liquidazione delle fatture di importo superiore ad euro 5.000,00 è altresì subordinata all'esito positivo delle verifiche previste dal Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze n. 40 del 18 gennaio 2008;

14. di disporre che, ai sensi dell'art. 20, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet del Corpo, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
15. che il presente atto venga conservato quale documento informatico:
  - nel sistema di memorizzazione del protocollo informatico;
  - nella cartella condivisa denominata "*Registro atti amministrativi/Anno 2024/Determine – Atti f.ti digitalmente anno 2024*", allocata su *file server* a disposizione di questo Ente;
  - nella cartella di rete denominata "*Registro atti amministrativi/Anno 2024/Determine protocollate anno 2024*", allocata su *file server* a disposizione di questo Ente.

F.to digitalmente  
IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A.  
(Col. Antonio Elia)

P.P.V.  
F.to digitalmente  
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA  
(Magg. Lorenzo Mancini)